Ajuntament
de Sant Quirze
del Vallès

BASES REGULADORES DEL PROCÉS DE PRESSUPOSTOS PARTICIPATIUS 2018/2019

El municipi de Sant Quirze del Vallès compta ja una experiència de dues edicions de pressupostos participatius. La gran participació tan en la primera com en la segona edició demostra que la ciutadania de Sant Quirze te un elevat grau de maduresa per intervenir en la diagnosi de necessitats i en la presa de decisions del municipi.

Així doncs l'Ajuntament de SQ, com a expressió de govern democràtic, té l'aspiració un any més de promoure la participació activa de la ciutadania mitjançant la priorització de les inversions a realitzar en el municipi. Aquest projecte, com a mecanisme de democràcia directe, permetrà a la ciutadania influir i decidir sobre els pressupostos públics mitjançant els procés dels pressupostos participatius.

El pressupost participatiu es defineix doncs com un mecanisme de participació i gestió del municipi, mitjançant el qual els ciutadans i ciutadanes poden decidir sobre la destinació de part dels recursos municipals, establint un canal efectiu de democràcia participativa amb la finalitat d'atendre a les seves preocupacions i demandes pel que fa al concepte del Capítol 6 d'inversions del Pressupost Municipal.

L'objectiu principal d'aquest procés és implicar a la ciutadania en la presa de decisions sobre el destí d'una part dels recursos públics. A més, aquest procés permetrà conèixer les necessitats de la població afavorint el debat col·lectiu, prioritzant també de forma col·lectiva aquestes necessitat i planificant la despesa municipal el màxim d'ajustada a aquestes prioritats ciutadanes.

Més enllà del component decisori, aquest procés millora els canals de comunicació entre l'Ajuntament i la ciutadania, generant espais de reflexió col·lectiva, consolidant un espai participatiu compromès amb la democràcia local de proximitat que reforça el dret constitucional a la participació en els assumptes públics.

Les bases que regulen aquest procés de Pressupostos Participatius és el document que establirà les seves regles en totes les seves fases i accions.

1. Objecte i pressupost

En quest projecte de la participació ciutadana els ciutadans i ciutadans del municipi podran proposar, debatre i decidir el destí de 200.000€ corresponent al pressupost d'inversions de l'exercici 2019 sota els principis de ser un procés vinculant, universal, deliberatiu i amb un sistema de garantia i transparència.

La partida d'inversions permet desenvolupar actuacions de ciutat que poden incidir sobre l'espai públic, l' urbanisme, els equipaments, la sostenibilitat o la mobilitat.

Els projectes prioritzats a la fase de votacions seran incorporats a les partides pressupostàries de l'exercici 2019.

2. Règim jurídic

El règim jurídic d'aplicació és el que deriva dels articles 69 i 70 bis de la Llei 7/85, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, mitjançant el procediment que preveu l'article 75 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les

administracions públiques; la Llei 10/2014, del 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i d'altres formes de participació ciutadana, articles 1,2, 40 a 43,46 a 53 i disposició addicional segona; així com el Decret legislatiu 2/2003, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

3. Condicions de les propostes

Els projectes presentats han de ser propostes d'inversions de qualsevol àmbit de competència municipal. Una inversió es defineix com un bé inventariable que és permanent en el temps. Té un principi i un final, des de la renovació o creació d'un equipament, la millora d'un espai públic, l'adquisició de mobiliari, la creació o ampliació d'un web poden ser exemples de béns inventariables.

Han de ser iniciatives concretes i valorables econòmicament, amb visió de ciutat o de barri, generant impacte al conjunt del territori.

Les propostes hauran de complir les següents condicions:

- Respectar el marc jurídic i legal existent
- Ser de competència municipal
- Tenir visió de ciutat o de barri (no individual)
- Ser considerades una inversió
- Ser valorables i viables econòmicament
- Ser realitzables tècnicament en l'any d'execució del pressupost
- No contradir els plans aprovats
- No contemplar subvencions a entitats ni el finançament de projectes no municipals ja existents
- No ser una intervenció de manteniment
- Límit pressupostari que no podrà ser inferior a 10.000€ ni superior a 200.000€. Les propostes no poden comprometre exercicis pressupostaris futurs (en quant a despesa es refereix, sí a manteniment).
- No poden provocar exclusió social, han de ser equitatives des d'un punt de vista de gènere, dirigides al conjunt de la població i sostenibles amb el medi ambient.

4. Estructura del procés

El procés contempla quatre moments principals:
- Presentació de propostes a títol individual o col·lectiu
- Anàlisi de les propostes
- Votació de les propostes

- Execució de les propostes

Organitzats segons les següents fases:

1. Definició del procés de pressupostos participatius
2. Difusió del procés
3. Presentació de propostes i espais per a la generació de propostes col·lectives
4. Anàlisi i validació de les propostes
5. Votació de les propostes
6. Execució i seguiment de les propostes prioritzades

5. Participació de la ciutadania

Els ciutadans i ciutadanes podran participar en les següents etapes del procés:

- Presentant propostes de forma presencial o telemàtica en el període previst a tal efecte. Poden presentar propostes els ciutadans i ciutadanes, entitats, empreses i comerços del municipi.
- Participant a les taules sectorials on es debatran i es generaran propostes de forma col·lectiva. Poden participar els ciutadans i ciutadanes, entitats, empreses i comerços del municipi.
- Prioritzant les propostes validades que passen a la fase de votació en el període previst a tal efecte. Té dret a vot tota la ciutadania major de 14 anys empadronada a Sant Quirze del Vallès. El padró de referència serà el dia 1 de setembre. En aquesta fase la participació és individual

6. Òrgans del procés

<u>Comissió Tècnica dels pressupostos participatius</u>

Estarà formada per personal tècnic de les diferents àrees de l'Ajuntament. En la fase 0 es designaran els membres d'aquesta comissió que participaran també en la redacció de les bases.

La comissió s'anirà convocant al llarg del procés per validar l'inici i finalització de cadascuna de les fases. La funció principal de la comissió és fer el seguiment del procés, intervenint en el seu desenvolupament i organització.

És la encarregada de validar les propostes que finalment passaran a la fase de votacions. Es valoraran en funció dels informes tècnics de cada una de les propostes que haurà elaborat cada servei municipal en funció de la temàtica del projecte i sota els criteris aprovats en aquestes bases.

En aquesta fase cadascú dels serveis tècnics que tingui assignades propostes validarà de forma individual amb la persona o entitat la proposta, definint la seva viabilitat, contingut i pressupost per tal de concretar-la el màxim possible.

Per la viabiltiat de les propostes es tindrà el compte la seva calendarització per tal que sigui una proposta viable en tant que pugui ser executada i prevista per l'any en curs.

Dels diferents membres de la comissió tècnica es designarà a aquells tècnics/ques municipals que formaran part de la Comissió de Garanties.

Comissió de Garanties dels Pressupostos Participatius

Es constitueix com a òrgan de participació, seguiment i consulta de caràcter permanent i evolutiu que es pot anar adaptant a diferents situacions i circumstàncies.

Es convocaran al llarg del procés trobades regulars on es treballaran els objectius específics per a cada moment.

El caràcter d'aquest òrgan de participació és informatiu i consultiu, és a dir, té com a funció principal reflexionar sobre el procés de participació a partir de la informació aportada.

Per garantir el seu funcionament i la seva operativitat, té un nombre limitat de participants, però vol ser plural en els interessos, visions i experiències.

Estarà formada per:

- Representants d'entitats que hi vulguin formar part. Es donarà prioritat atenent al criteri de màxima representativitat del teixit associatiu del municipi. És a dir, es prioritzarà que hi formin part representants d'entitats dels diferents àmbits sectorials: entitats de comerciants i empreses (3 membres), d'entitats culturals (4 membres), d'entitats de natura i defensa dels animals (1 membre), d'AMPAS (2 representants), Federació d'AMPAS (1 representant), entitats esportives (3 representants), entitats de dona (1 representant), entitats de gent gran (1 representant), entitats juvenils (2 representants),entitats solidàries (2 representants), AAVV (2 representants) i FAV (1 representant).
  En total la representació serà de 23 membres d'entitats garantint que, com a mínim, 3 d'aquests 23 membres siguin representants d'entitats del barri de les Fonts.
- Tècnics/ques: 6 representants de les diferents àrees que formen part de la Comissió Tècnica.
- Grups Municipals: 5 membres, un per cada grup municipal.
- Ciutadania a títol individual: 8 ciutadans o ciutadanes que hi vulguin formar part.

Tot i que aquesta composició tingui un número assignat i limitat, aquest es considerarà un criteri orientatiu i podrà ser flexible donat que l'objectiu és fomentar la participació sense que el número de membres sigui un criteri d'exclusió.

En aquesta edició, es farà especial incís en què el jovent del municipi participi activament tant en la presentació de propostes com en la comissió de garanties.

7. Desenvolupament del procés

7.1 .Definició del procés de pressupostos participatius

En aquesta fase es treballa a nivell tècnic el document que ha de regular les bases i principis del procés així com el calendari i mecanismes de participació.

7.2 .Difusió del procés

En aquesta fase es presentarà públicament el procés de Pressupostos Participatius i s'iniciarà la campanya informativa per difondre els seus objectius i els canals de participació entre la ciutadania.

La presentació pública es realitzarà en dues sessions, una al centre del municipi i l'altre al barri de les Fonts. En les sessions de presentació s'explicarà la metodologia del procés, què és i com s'elabora un pressupost municipal i què és, com es defineix i com es formula una inversió.

En aquestes sessions també es recolliran les propostes de les persones i representants d'entitats que vulguin formar part de la Comissió de Garanties.

Enguany es realitzarà també un presentació públic a l'Institut per tal de dinamitzar i implicar al jovent en aquesta edició dels pressupostos.

7.3 . Presentació de propostes i espais per a la generació de propostes col·lectives

En aquesta fase es desenvolupa el període de recollida de propostes. Enguany el període serà del 2 al 27 de maig (ambdós inclosos). No es podrà valorar cap proposta que s'hagi presentat fora de termini.

Poden presentar propostes tots els ciutadans i ciutadanes majors de 14 anys empadronats/des al municipi, les entitats registrades al Registre Municipal d'Entitats i els comerços i empreses amb domicili fiscal a Sant Quirze del Vallès. La forma de presentació pot ser de forma presencial o telemàtica i assistint a les taules sectorials de debat.

Cada persona, entitat, empresa o comerç podrà presentar com a màxim 5 propostes. Aquestes s'han de consignar en una fitxa o formulari disponible en paper i en format digital que contindrà els següents apartats:

- Identificació del/ la sol·licitant: nom de la persona, DNI, NIF, adreça
- Adreça de correu electrònic i telèfon
- Denominació del projecte
- Descripció de la proposta
- Destinataris/beneficiaris de la proposta
- Documentació adjunta (pressupost, plànol, altres...)

Es poden presentar presencialment a les Oficines d'Atenció Ciutadana de l'ajuntament, a l'estand itinerant que s'habilitarà en diferents llocs del territori o per via telemàtica a través de la **web** **http://consultes.santquirzevalles.cat**

Es recolliran també les propostes que es formulin col·lectivament en les taules sectorials.

Tant les propostes que es recullin a l'estand itinerant com les que s'elaborin en les taules sectorials es registraran al Registre Municipal per tal que tinguin el mateix efecte de validesa. S'enviarà posteriorment un correu electrònic a la persona adjuntant la seva proposta amb el número de registre corresponent.

Taules sectorials de generació de propostes col·lectives

L'objectiu d'aquestes taules és construir propostes consensuades a partir de la deliberació col·lectiva d'entitats, col·lectius i ciutadania. Es programaran els següents espais de debat:

- Taules sectorials de participació.
- Institut
- Comerç i empresa
- Gent
-

Estand itinerant territorial de recollida de propostes

Amb l'objectiu d'obrir al màxim la recollida de propostes i donar difusió i transparència al procés, s'habilitarà un estand itinerant a diferents punts del territori on qualsevol persona, entitat o comerç podrà omplir o lliurar la seva proposta. Aquests punts estaran ubicats en els següents llocs del terme municipal:

- Escola Lola Anglada
- Escola Pilarín Bayés
- Escola Purificació Salas
- Biblioteca Municipal
- Plaça del Molí
- Mostra d'Entitats

7.4. Anàlisis i validació de les propostes

En aquesta fase els serveis tècnics municipals analitzaran les propostes presentades en funció dels criteris descrits en aquestes bases i, en tant que compleixin amb els requisits establerts.

L'avaluació per part del personal tècnic municipal anirà acompanyada del pressupost corresponent per a la seva execució i d'un informe per a cadascuna de les propostes presentades considerant la seva validació o no per passar a la fase de votació. Les propostes s'organitzaran per àmbits temàtics i es podran unificar en funció del contingut similar i/o per la seva viabilitat.

En aquesta fase els serveis municipals contactaran amb les persones que han presentat propostes per tal de resoldre qüestions formals de la seva presentació, aclarir dubtes del contingut o del pressupost i detallar al màxim la proposta i la seva viabilitat.

Les persones o entitats que hagin presentat propostes podran conèixer abans de passar la fase de votació l'argumentari de perquè han sigut o no validades, la dotació econòmica assignada i el redactat final de la seva proposa validant-la.

7.5. Votació de les propostes

Les propostes que hagin passat la fase d'anàlisis i validació tècnica aniran a la fase de votació on es prioritzaran seguint un procés de votació popular.

Per tal de donar a conèixer les propostes, a partir del dia 31 d'agost i fins el final del període votacions, es podran consultar tots els projectes finalistes a la pàgina web **http://consultes.santquirzevalles.cat**

Es donarà també difusió de les propostes durant la Festa Major mitjançant una exposició que després podrà ser visitada en instal·lacions municipals.

El període de votació serà de 20 dies. S'iniciarà el dia 6 de setembre i finalitzarà el dia 24 de setembre.

Podran participar a la fase de votació tota la ciutadania empadronada al municipi de Sant Quirze del Vallès majors de 14 anys, fets abans de l'1 de setembre de 2018, data en la que es tancarà el cens.

Les votacions es podran realitzar en qualsevol de les següents modalitats i només es permetrà una votació per cada document acreditatiu d'identitat:

- Presencialment presentant el document acreditatiu d'identitat (DNI, NIE o passaport) a l'Oficina d'Atenció Ciutadana, Centre Cívic Torre Julià, Casal d'Avis, Biblioteca Municipal, Canya Jove durant l'horari següent:
    - Oficina d'Atenció Ciutadana: de dilluns a dijous de 8.30 a 19 h i divendres de 9 a 14 h.
    - Centre Cívic Torre Julià: de dilluns a dijous de 15 a 21 h i divendres de 8.45 h a 14 h i de 15 a 20h.
    - Casal d'Avis: de dilluns a divendres de 10 a 14 h i de 17 a 20 h
    - Biblioteca Municipal: de dilluns a divendres de 15.30 a 21 h i dijous i dissabtes de 10.30 a 13.30 h.
    - Canya jove: dimarts, dijous i divendres de 10 a 13h i de dilluns a dijous de 16 a 20 h.
    - Escola d'Adults:de dilluns a dijous de 16 a 20 h i divendres de 10 a 13 h
    - Estands itinerants de recollida de vot.

- En línea a través de la plataforma http://consultes.santquirzevalles.cat amb document acreditatiu d'identitat i data de naixement des de les 00.01h del dia 6 de setembre fins a les 23.59 h del dia 24 de setembre.

No hi ha un número limitat de propostes per a votar. Cada ciutadà podrà votar tantes propostes com consideri, sempre que no es superi la bossa assignada de 200.000€ de crèdit.

L'escrutini es realitzarà a partir de les 00.01 h del dia 25 de setembre.

Del resultat de les propostes que s'han votat en aquesta fase sortirà la llista de projectes que s'incorporaran en l'exercici pressupostari d'inversions de l'any 2019 tenint en compte l'ordre dels resultats. És a dir, la primera proposta de la llista serà la primera proposta més votada i, en el cas que sigui una proposta inferior a 200.000€, la següent proposta que s'afegirà a la llista serà aquella que permeti completar la xifra de 200.000€ sense superar aquest import. Si amb la suma d'aquesta segona és supera l'import de 200.000€ es passarà a la tercera i així successivament, s'aniran incorporaran propostes que permetin cobrir la bossa de 200.000€ sense superar-la.

7.6 Execució i seguiment de les propostes prioritzades

En aquesta fase la Comissió Tècnica planificarà els projectes d'execució de les propostes guanyadores i es farà un seguiment amb les entitats o ciutadania que l'he proposat.

La Comissió Tècnica es reunirà periòdicament durant l'any per fer seguiment de l'execució.

Paral·lelament al treball de la comissió tècnica es convocarà periòdicament a la Comissió de Garanties que revisarà els projectes d'execució redactats i supervisarà la seva execució per finalment validar la memòria del procés.

Tots els òrgans que han participat, cadascun des del seu àmbit, hauran de participar en la valoració final, on s'han de recollir els aspectes que cal millorar i reforçar.